

АКТ № 15

проверки соблюдения законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок
муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 100»

«31» марта 2022 г.

г. Ярославль

На основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) в соответствии с приказом заместителя мэра - директора департамента финансов мэрии города Ярославля от 16.02.2022 № 76 проведена плановая проверка в отношении муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 100» (далее – Заказчик) за период с 28.03.2021 по 28.03.2022.

Предметом проверки является соблюдение Заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Сведения о Заказчике: 150065, г. Ярославль, ул. Сосновая, д.14а; ИНН 7603039730.

Цель проведения проверки – предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Проверка проводилась с 28 по 29 марта 2022 года инспекцией в составе: руководитель инспекции – главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Батищев Павел Анатольевич; заместитель руководителя инспекции - главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Слепцов Олег Витальевич; член инспекции - главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Бакина Светлана Владиславовна.

Документы Заказчика, которые были истребованы:

- документы Заказчика, регламентирующие процедуры осуществления закупок;
- перечень всех конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений, объявленных Заказчиком;
- контракты, заключенные Заказчиком в проверяемый период, а также их перечень;
- перечень закупок, осуществленных Заказчиком в проверяемый период без заключения контрактов;
- перечень предписаний (предложений), выданных Заказчику контрольными органами, и документы, подтверждающие их исполнение;
- иные документы, необходимые для осуществления плановой проверки.

Для проверки муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 100» представлены: 3 контракта, заключенных в соответствии с пунктами 8, 29, 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ; 4 контракта, заключенных по итогам проведения совместных электронных аукционов; 73 контракта (договора), заключенных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ; 2 контракта (договора), заключенных в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

I. Приказом руководителя Заказчика от 01.09.2020 № 04-02/130А-КУ назначено должностное лицо ответственное за осуществление закупок – контрактный управляющий (Баранова А.В.), должностной инструкцией определены его функции, полномочия и ответственность.

Контрактный управляющий имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок в соответствии с требованием части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

II. Закупки конкурентным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), исполнение по которым завершено или прекращено:

1. Контракт от 27.07.2021 № 100/21 на поставку бумаги для офисной техники белой заключен с ООО «КанцБизнес», цена контракта 52 476,86 руб. Срок поставки – с даты заключения контракта по 30.11.2021, по предварительной заявке Заказчика в течение 3 (трёх) рабочих дней с даты поступления такой заявки.

Функции по определению поставщика осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027821000277, размещенном на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) 02.07.2021 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 53 276 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – ООО «КанцБизнес», который предложил наиболее низкую цену контракта, и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона (протокол подведения итогов совместного электронного аукциона от 15.07.2021 № 543).

Согласно части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги заказчик направляет указанную в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 44-ФЗ действующей до 01.01.2022) в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта).

Заказчиком оплата по акту о приемке товара от 28.07.2021 на сумму 52 476,86 руб. произведена платежным поручением от 12.08.2021 № 264969 на сумму 52 476,86 руб. Следовательно, информацию об исполнении контракта, в том числе об оплате поставленного товара Заказчик должен был направить до 19.08.2021 включительно.

Заказчиком несвоевременно (14.09.2021) направлена информация об исполнении контракта, в том числе об оплате поставленного товара в федеральный

орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в реестре контрактов (номер реестровой записи контракта 3760303973021000005).

Таким образом, Заказчик нарушил требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ (нарушение содержит признаки административного правонарушения).

Контракт исполнен в полном объеме.

2. Контракт от 31.01.2022 № 100/22 на поставку медицинских изделий (маски хирургические одноразового использования) заключен с ООО «ГК Пожтехальянс», цена контракта 15 165,24 руб. Срок поставки – с даты заключения контракта по 31.03.2022.

Функции по определению поставщика осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027821000720, размещенном в ЕИС 24.12.2021 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 36 750 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – ООО «ГК Пожтехальянс», который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона (протокол подведения итогов совместного электронного аукциона от 20.01.2022 № 30).

Контракт исполнен в полном объеме.

III. Закупки, находящиеся в стадии исполнения (кроме закупок по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ):

1. Контракт от 22.11.2021 № 100/2022 на оказание услуг частной охраны (выставление поста охраны) заключен с ООО Частная охранная организация «Сокол 2», цена контракта 611 667,00 руб. Сроки оказания услуг: услуги оказываются с 00 часов 00 минут 01 января 2022 по 23 часа 59 минут 31 декабря 2022 года, ежедневно в круглосуточном режиме, включая выходные и праздничные дни, постом охраны в составе одного сотрудника Исполнителя (вахтовый метод не применим).

Функции по определению исполнителя осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении электронного аукциона № 0371300027821000556, размещенном в ЕИС 19.10.2021 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, установлена начальная (максимальная) цена контракта 1 007 400 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем электронного аукциона участника аукциона – ООО Частная охранная организация «Сокол 2», который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении электронного аукциона (протокол подведения итогов электронного аукциона от 11.11.2021 № 1008).

2. Контракт от 24.12.2021 № 100/22 на оказание услуг по организации питания заключен с ООО «Комбинат социального питания», цена контракта 8 312 850 руб. График оказания услуг: с даты заключения контракта, но не ранее чем 10.01.2022 по 31.12.2022 включительно в соответствии с графиком, утвержденным Заказчиком. Контракт заключен в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Функции по определению исполнителя осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного конкурса с ограниченным участием в электронной форме № 0371300027821000621, размещенном в ЕИС 17.11.2021, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 8 312 850 руб.

Для участия в совместном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме в срок до 09 час. 00 мин. «10» декабря 2021 года поступила одна заявка от участника закупки.

На основании части 16 статьи 54.4 Закона № 44-ФЗ совместный конкурс с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по организации питания признан несостоявшимся, так как по окончании срока подачи заявок на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме подана только одна заявка.

Конкурсная комиссия рассмотрела обе части единственной заявки на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме участника закупки - ООО «Комбинат социального питания» и предложение о цене контракта, а также информацию и электронные документы данного участника, предусмотренные частью 11 статьи 24.1 Закона № 44-ФЗ и приняла решение признать участника совместного конкурса с ограниченным участием в электронной форме, подавшего единственную заявку на участие в конкурсе, и поданную им заявку соответствующими требованиям, установленным Законом № 44-ФЗ и конкурсной документацией (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме от 13.12.2021 № 1136).

3. Контракт от 27.12.2021 № 100/22 на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра заключен с ГБУЗ ЯО «Клиническая больница № 2», цена контракта 79 023 руб. Срок оказания услуг - с даты заключения контракта по 30.11.2022 (включительно).

Функции по определению исполнителя осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027821000663, размещенном в ЕИС 03.12.2021, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 189 498,79 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – ГБУЗ ЯО «Клиническая больница № 2», который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона (протокол подведения итогов совместного электронного аукциона от 16.12.2021 № 1165).

В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается

контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

Победителем совместного аукциона в электронной форме - ГБУЗ ЯО «Клиническая больница № 2», предложена цена контракта, которая на 58,29% ниже начальной (максимальной) цены контракта.

Контракт заключен после предоставления ГБУЗ ЯО «Клиническая больница № 2» информации, подтверждающей его добросовестность, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, с одновременным предоставлением обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке, в связи с тем, что предложенная цена контракта более чем на двадцать пять процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта.

4. Контракт от 29.12.2021 № 3/34 на подачу тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде заключен с ООО «УПТК «ТПС», цена контракта 880 000 руб. Срок поставки – с 01.01.2022 по 31.12.2022. Контракт заключен в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

5. Контракт энергоснабжения от 29.12.2021 № 76650880949 на поставку электрической энергии (мощности), оказание услуг по передаче электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии заключен с ПАО «ТНС энерго Ярославль», цена контракта 690 000 руб. Срок поставки - с 01.01.2022 по 31.12.2022. Контракт заключен в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

IV. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также иные закупки для определения СГОЗ Заказчика за 2021 финансовый год:

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать 2 миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 миллионов рублей в год.

На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей, при этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

В 2020 году было заключено:

- 1 договор в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 27 000 руб., подлежащий оплате в 2021 финансовом году;
- 1 контракт по итогам проведения совместного электронного аукциона на сумму 730 365 руб., подлежащий оплате в 2021 финансовом году;
- 1 контракт в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 8 220 800 руб., подлежащий оплате в 2021 финансовом году.

Таким образом, общая сумма заключенных контрактов (договоров) в 2020 году со сроком оплаты в 2021 финансовом году составила 8 978 165 руб.

В 2021 году было заключено:

- 71 контракт (договор) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 802 654,96 руб., подлежащий оплате в 2021 финансовом году;
- 4 контракта в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 669 753 руб., подлежащих оплате в 2021 финансовом году;
- 2 контракта в соответствии с пунктами 8, 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 756 900 руб., подлежащих оплате в 2021 финансовом году;
- 3 контракта по итогам проведения совместных электронных аукционов на общую сумму 137 837,36 руб., подлежащих оплате в 2021 финансовом году.

Таким образом, общая сумма заключенных контрактов (договоров) в 2021 году со сроком оплаты в 2021 финансовом году составила 4 367 145,32 руб.

Годовой объем закупок, который Заказчик осуществил в 2021 финансовом году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не превысил 2 миллиона рублей.

Годовой объем закупок, который Заказчик осуществил в 2021 финансовом году на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не превысил 5 миллионов рублей.

Совокупный годовой объем закупок составил сумму 13 345 310,32 руб.

В 2021 году на 2022 год было заключено:

- 12 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 672 681,20 руб., подлежащих оплате в 2022 финансовом году;
- 2 контракта в соответствии с пунктами 8, 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 570 000 руб., подлежащих оплате в 2022 финансовом году;
- 2 контракта по итогам проведения совместных электронных аукционов на общую сумму 690 690 руб., подлежащих оплате в 2022 финансовом году;
- 1 контракт в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 8 312 850 руб., подлежащий оплате в 2022 финансовом году.

В 2022 году заключено:

- 16 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 337 849,31 руб., подлежащих оплате в 2022 финансовом году;
- 1 контракт по итогам проведения совместного электронного аукциона на сумму 15 165,24 руб., подлежащий оплате в 2022 финансовом году.

V. В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок (в редакции Закона № 44-ФЗ действующей до 01.01.2022).

При проверке осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2021 году, согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, установлено: Заказчиком осуществлены две закупки путем проведения совместных электронных аукционов у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на общую сумму 68 907,06 руб., что составило 50 % совокупного годового объема закупок товаров, работ, услуг, рассчитанного в соответствии с требованиями части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 отчетный год размещен Заказчиком в ЕИС своевременно (24.03.2022).

По результатам проверки:

1. В действиях Заказчика установлено нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

2. Направить Заказчику копию акта проверки в течение трех рабочих дней со дня подписания.

3. Направить в контрольно-ревизионную инспекцию Ярославской области копию акта.

4. В течение 3 рабочих дней со дня получения копии акта проверки Заказчику направить в контрольно-ревизионную инспекцию Ярославской области в соответствии с «Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ и Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» информацию об адресе регистрации (проживания) руководителя Заказчика.

5. В срок до 15.04.2022 Заказчику представить информацию о принятых мерах, направленных на недопущение нарушений впредь. Информацию можно направить на электронную почту департамента финансов: common@fin.city-yar.ru.

Руководитель инспекции

Заместитель руководителя инспекции

Член инспекции

П.А. Батищев

О.В. Слепцов

С.В. Бакина